



# Parlamentul României

## Senat

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX/27/05.03.2019

### RAPORT

*asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții*

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia pentru administrație publică** prin adresa nr. **L86/2019** din data de 05.02.2019, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții* inițiată de: Bucura-Opreșcu Simona - deputat PSD; Călin Ion - deputat PSD; Chiriac Viorel - deputat PSD; Floroiu Ionel - deputat PSD; Marica Petru-Sorin - deputat PSD; Mușoiu Ștefan - deputat PSD; Nicolae Andrei - deputat PSD; Paraschiv Rodica - deputat PSD; Popescu Mariana-Venera - deputat AMR (minorități); Roman Florin-Claudiu - deputat PNL; Seres Dénes - deputat UDMR; Șovăială Constantin - deputat PNL; Ștefan Corneliu - deputat PSD; Ursu Răzvan-Ion - deputat PSD.

Propunerea legislativă are ca **obiect** de reglementare completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit *Expunerii de motive*, este necesară completarea Legii nr.10/1995 republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu prevederi privind accesul, în condiții de siguranță, la utilități, în scopul protejării vieții oamenilor, a bunurilor acestora și a mediului înconjurător.

**Consiliul Legislativ** a analizat propunerea legislativă și a dat un aviz favorabil.

**Guvernul nu** a transmis un punct de vedere scris asupra propunerii legislative.

În ședința din data de 5 martie 2019, membrii Comisiei pentru administrație publică au analizat propunerea legislativă și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport de admitere cu amendamente admise prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.**

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, din partea Guvernului: domnul Ciprian Lucian Roșca, secretar de stat din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.



La lucrările comisiei au fost prezenți 11 senatori, din totalul de 11 membri ai comisiei.

Raportul comisiei a fost adoptat cu 8 voturi.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Comisia pentru administrație publică supune spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise și propunerea legislativă.**

  
*Președinte,*  
  
*Senator Cârțiu Florin*

*Secretar,* /  
  
*Senator Dogașu Eugen*

Nr.: XXX/27/05.03.2019

## AMENDAMENTE ADMISE

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții

(L86/2019)

Nr. crt.	Forma actuală a legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții	Propunerea legislativă	Amendamente Admise	Observații
1.	<p><b>Art. 5</b></p> <p>(1) Pentru obținerea unor construcții de calitate sunt obligatorii realizarea și menținerea, pe întreaga durată de existență a construcțiilor, a următoarelor cerințe fundamentale aplicabile:</p> <p>a) rezistență mecanică și stabilitate;  b) securitate la incendiu;  c) igienă, sănătate și mediu înconjurător;  d) siguranță și accesibilitate în exploatare;  e) protecție împotriva zgomotului;  f) economie de energie și izolare termică;  g) utilizare sustenabilă a resurselor naturale.</p>	<p><b>Art. 5</b></p> <p>La articolul 5 după litera g) se introduce litera h), cu următorul cuprins:</p> <p>„h) bransamente adecvate și definitive la rețelele de utilități: apă, canalizare, energie electrică, gaze naturale, energie termică, după caz.”</p>	<p>h) Se elimină</p>	<p>Amendamentul a fost admis cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți.</p>
2.	<p><b>Art. 22</b></p> <p>Investitorii sunt persoane fizice sau juridice care finanțează și</p>	<p><b>Art. 22</b></p> <p>La articolul 22 după litera h) se introduce litera i), cu următorul cuprins:</p>	<p><b>Art. 22</b></p> <p>La articolul 22 după litera h) se introduce litera i), cu următorul cuprins:</p>	

realizează investiții sau intervenții la construcțiile existente în sensul legii și au următoarele obligații principale referitoare la calitatea construcțiilor:

a) stabilirea nivelului calitativ ce trebuie realizat prin proiectare și execuție pe baza reglementărilor tehnice, precum și a studiilor și cercetărilor efectuate;

b) obținerea acordurilor și a avizelor prevăzute de lege, precum și a autorizației de construire;

c) asigurarea verificării proiectelor prin specialiști verficatori de proiecte atestați;

d) asigurarea verificării execuției corecte a lucrărilor de construcții prin diriginți de specialitate sau operatori economici de consultanță specializați, pe tot parcursul lucrărilor;

e) acționarea în vederea soluționării neconformităților, a defectelor apărute pe parcursul execuției lucrărilor, precum și a deficiențelor proiectelor;

f) efectuarea recepției la terminarea lucrărilor de construcții, precum și a recepției finale la expirarea perioadei de garanție;

g) întocmirea cărții tehnice a construcției și predarea acesteia către proprietar;

h) expertizarea construcțiilor de către experți tehnici atestați, în situațiile în care la aceste construcții se execută lucrări de natura celor prevăzute la art. 18 alin. (2) al prezentei legi.

„i) să nu permită locuirea înainte de semnarea procesului verbal de recepție a construcțiilor la terminarea lucrărilor.”

„i) permiterea utilizării construcției numai după admiterea recepției la terminarea lucrărilor de construcții, atât în cazul investițiilor noi, cât și în cazul

Amendamentul a fost admis cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți.

			intervențiilor la construcțiile existente care nu au fost utilizate pe timpul execuției lucrărilor de construcții”.	
3.	<p><b>Art. 27</b></p> <p>Proprietarii construcțiilor au următoarele obligații principale:</p> <p>a)efectuarea la timp a lucrărilor de întreținere și de reparații care le revin, prevăzute conform normelor legale în cartea tehnică a construcției și rezultate din activitatea de urmărire a comportării în timp a construcțiilor;</p> <p>b)păstrarea și completarea la zi a cărții tehnice a construcției și predarea acesteia, la înstrăinarea construcției, noului proprietar;</p> <p>c)asigurarea urmăririi comportării în timp a construcțiilor, conform prevederilor din cartea tehnică și reglementărilor tehnice;</p> <p>d)efectuarea, după caz, de lucrări de reconstruire, consolidare, transformare, extindere, desființare parțială, precum și de lucrări de reparații ale construcției numai pe bază de proiecte întocmite de către persoane fizice sau persoane juridice autorizate și verificate potrivit legii;</p> <p>e)asigurarea realizării lucrărilor de intervenții asupra construcțiilor, impuse prin reglementările legale;</p> <p>f)asigurarea efectuării lucrărilor din etapa de postutilizare a construcțiilor, cu respectarea prevederilor legale în vigoare;</p> <p>g)darea în folosință a construcției după admiterea recepției la</p>	<p><b>Art. 27</b></p> <p>La articolul 27 după litera g) se introduce litera h), cu următorul cuprins:</p>	<p><b>Art. 27</b></p> <p>La articolul 27 după litera g) se introduce litera h), cu următorul cuprins:</p>	

	<p>terminarea lucrărilor, preluarea acesteia și obținerea autorizațiilor potrivit legii.</p>	<p>„h) să nu permită locuirea înainte de semnarea procesului verbal de recepție la terminarea lucrărilor de construire, reconstruire, consolidare, transformare, extindere, desființare parțială.”</p>	<p>„h) permiterea utilizării construcției numai după admiterea recepției la terminarea lucrărilor de construcții existente care nu au fost utilizate pe timpul execuției lucrărilor de construcții.”</p>	<p>Amendamentul a fost admis cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți.</p>
4.	<p><b>Art. 36</b></p> <p>În sensul prezentei legi, constituie contravenție următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii, să constituie infracțiuni, și se sancționează cu amendă, astfel:</p> <p>I.de la 20.000 lei la 40.000 lei:</p> <p>a)executarea unei construcții noi, a unei intervenții la o construcție existentă, precum și desființarea acesteia cu încălcarea prevederilor referitoare la autorizarea și executarea acesteia;</p> <p>b)realizarea de modificări, transformări, modernizări, consolidări fără proiect verificat de specialiști atestați conform prevederilor legale și care pot afecta cerințele fundamentale aplicabile;</p> <p>c)încălcarea prevederilor referitoare la cerințele fundamentale aplicabile construcțiilor prevăzute în reglementările tehnice în vigoare la data contractării proiectării și,</p>	<p><b>Art. 36</b></p> <p><b>La articolul 36, după alin. III se introduce un alin. nou IV, cu următorul cuprins:</b></p>	<p><b>Art. 36</b></p> <p><b>La articolul 36, lit. j) a alineatului I, se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:</b></p>	

respectiv, a execuției lucrărilor;

d) realizarea de construcții fără proiecte sau pe bază de proiecte neverificate de specialiști atestați conform prevederilor legale;

e) recepționarea construcției de către investitor cu încălcarea prevederilor legale;

f) elaborarea de proiecte incomplete, care prezintă soluții neconforme sau care conțin neconcordanțe între diferitele secțiuni ale acestora, care conduc la nerealizarea nivelului de calitate al construcțiilor corespunzător cerințelor fundamentale aplicabile. Odată cu constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii, proiectantul are obligația de a completa/reface documentația tehnică, după caz, pe cheltuială proprie;

g) însușirea de către specialiști verificali de proiecte atestați a proiectelor incomplete, care prezintă soluții neconforme sau care conțin neconcordanțe între diferitele secțiuni ale acestora, care conduc la nerealizarea nivelului de calitate al construcțiilor corespunzător cerințelor fundamentale aplicabile;

h) elaborarea de expertize tehnice incomplete, care nu respectă prevederile reglementărilor tehnice în vigoare la data contractării acestora, precum și stabilirea unor soluții care conduc la încălcarea prevederilor referitoare la cerințele fundamentale aplicabile;

i) interzicerea sau obstrucționarea efectuării controlului calității în construcții, neprezentarea documentelor și a actelor solicitate

<p>de persoanele cu atribuții de control și/sau de autoritățile competente, conform prevederilor legale;</p> <p>j)nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 22 lit. f) și art. 27 lit. g);</p> <p><b>II.de la 10.000 lei la 20.000 lei:</b></p> <p>a)neasigurarea verificării execuției lucrărilor de construcții prin specialiști diriginți de șantier autorizați sau care dețin certificate echivalente/recunoscute în condițiile legii;</p> <p>b)organizarea necorespunzătoare și neaplicarea sistemului de management al calității, precum și realizarea de construcții fără specialiști responsabili tehnici cu execuția autorizați sau care dețin certificate echivalente, recunoscute în condițiile legii;</p> <p>c)depășirea de către verificatorii de proiecte atestați, experții tehnici atestați, auditorii energetici pentru clădiri atestați, responsabilii tehnici cu execuția autorizați și diriginții de șantier autorizați a competențelor pe domenii, subdomenii, specialități sau grade profesionale pentru care sunt atestați/autorizați și/sau neîndeplinirea obligațiilor ce le revin potrivit reglementărilor în vigoare;</p> <p>d)neîndeplinirea obligațiilor stabilite prin regulamentele și procedurile elaborate în aplicarea prezentei legi, privind realizarea și menținerea cerințelor fundamentale în etapele de realizare a</p>		<p>„j) nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 22 lit. f) și i) și art. 27 lit. g) și h).”</p> <p>II. Nemodificat</p>	<p>Amendamentul a fost admis cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți.</p>
--	--	--	--



<p>construcțiilor, de exploatare și intervenții la construcțiile existente și în etapa de postutilizare a acestora de către factorii implicați, potrivit responsabilităților fiecăruia;</p> <p>e) nepredarea cărții construcției de către investitor proprietarului, respectiv documentația privind proiectarea și documentația privind execuția, la recepția la terminarea lucrărilor, iar documentația privind recepția și documentația privind urmărirea comportării în exploatare și intervenții asupra construcției, la recepția finală a lucrărilor de construcții;</p> <p>f) neexecutarea obligațiilor privind urmărirea comportării în exploatare a construcțiilor de complexitate și importanță deosebită, referitoare la cerința fundamentală rezistență mecanică și stabilitate;</p> <p>g) necompletarea și nepăstrarea cărții tehnice a construcției conform prevederilor legale;</p> <p>h) neexecutarea obligațiilor privind urmărirea comportării în exploatare a construcțiilor și neexecutarea, în condițiile legii, a lucrărilor de reparații și consolidări;</p> <p>i) neamenajarea terenurilor ocupate temporar pentru aducerea lor la starea inițială, la terminarea lucrărilor de construcții;</p> <p>j) neaplicarea de către executant a soluțiilor stabilite, în condițiile legii, de proiectant sau expert tehnic atestat, pentru rezolvarea neconformităților, defectelor ori neconcordanțelor apărute în timpul execuției construcțiilor, respectiv a lucrărilor de intervenție la construcțiile existente;</p>			
---	--	--	--

<p>k)nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 22 lit. h) și art. 28 lit. a) și c);</p> <p>III.de la 3.000 lei la 10.000 lei:</p> <p>a)neprecizarea în proiect a categoriei de importanță a construcției și nestabilirea fazelor determinante supuse controlului calității;</p> <p>b)prevederea în proiect sau utilizarea unor produse necertificate sau pentru care nu există agremente tehnice la lucrări la care trebuie să se asigure nivelul de calitate corespunzător cerințelor fundamentale aplicabile;</p> <p>c)nerespectarea prin proiecte a nivelului de calitate corespunzător cerințelor fundamentale aplicabile;</p> <p>d)neconvocarea factorilor care trebuie să participe la verificarea lucrărilor ajunse în faze determinante ale execuției și neasigurarea condițiilor de verificare;</p> <p>e)lipsa nemotivată de la verificarea lucrărilor ajunse în faze determinante, ca urmare a convocării făcute de executant;</p> <p>f)neîndeplinirea obligației proiectantului de a stabili soluții pentru remedierea defectelor sesizate, referitoare la cerințele fundamentale aplicabile;</p> <p>g)nesesizarea Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. în cazul producerii unor accidente tehnice la construcțiile în execuție, precum și la cele în exploatare;</p> <p>h)neîndeplinirea, la termenul stabilit, a măsurilor cuprinse în actele de control;</p>		III. Nemodificat	
--	--	------------------	--

	<p>i)refuzul experților tehnici atestați de participare la evaluarea stării tehnice a unor construcții avariate din cauza unor factori naturali sau antropici, la solicitarea Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C.;</p> <p>j)nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 22 lit. e).</p>	<p>„IV. Constituie contravenție la prevederile prezentei legi fapta de a permite locuirea înainte de recepția lucrărilor, dacă nu a fost săvârșită în astfel de condiții încât, potrivit legii, se constituie infracțiune și se sancționează cu confiscarea sumelor provenite din această faptă care provin din promisiuni de vânzare-cumpărare, contracte de vânzare-cumpărare, închiriere, sau orice altă formă de a încasa un drept de folosință.</p>	<p><b>IV. Se elimină</b></p>	<p>Amendamentul a fost admis cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți.</p>
--	--	--	------------------------------	--